



**Remiss av betänkandet En generell rätt till kommunal avtalssamverkan
(SOU 2017:77)
(Fi2017/03967/K)**

Juridiska fakulteten vid Uppsala universitet har genom remiss anmodats att yttra sig i rubricerat ärende. Fakultetsnämnden får härmed lämna följande synpunkter.

Betänkandet och förslagen däri handlar bl.a. om de svårigheter som många kommuner står inför nu och i framtiden. Många kommuner är helt enkelt för små för att klara de krav som både lagstiftare och kommunmedlemmar kräver i form av service m.m. En lösning på detta problem är att öppna upp för att låta kommunerna i större utsträckning ges möjlighet att samverka med varandra. Redan idag finns i kommunallagen sådana möjligheter genom kommunalförbund, gemensamma nämnder m.m.

Förslagen i korthet innebär att lokaliseringsprincipen sätts åt sidan i vissa situationer, att det finns möjlighet att samarbeta även inom områden som utgör myndighetsutövning m.m. Syftet är enkelt uttryckt att ge kommunerna ökade möjligheter till samarbete och samverkan. Det finns dock ett tydligt hinder för denna ambition och det utgörs av upphandlingsreglerna. Utgångspunkten gällande offentlig upphandling är att om en del av det allmänna, t.ex. en kommun, har ett behov av en tjänst så ska den upphandlas. Sedan finns vissa undantag från detta. I denna del hade det varit önskvärt om utredningen kommit längre i sin analys. Är det t.ex. tillåtet, från ett upphandlingsperspektiv, att samverka om administrativa tjänster, t.ex. lönehantering? Utredningen synes mena att rättsläget är oklart men det är med största sannolikhet inte tillåtet enligt EU-domstolens praxis. Sådana tjänster är knappast offentliga tjänster och kan enkelt införskaffas från den privata sektorn.

Förslagen i betänkandet är i huvudsak bra och välkomna. Det öppnar upp för en modernisering av de svenska kommunernas möjligheter och verktyg för att möta en mer krävande nutid och framtid. Det finns dock en del rättsliga svårigheter kvar i detta och kommunerna kommer att behöva omfattande juridisk expertis för att lyckas uppnå utredningens, i och för sig vällovliga, ambitioner. Uppsala universitet tillstyrker utredningens förslag.



UPPSALA
UNIVERSITET

REMISSYTTRANDE

2 (2)

2018-01-08

JURFAK 2017/83

Förslag till yttrande i detta ärende har upprättats av professor Olle Lundin. Yttrandet har på delegation avgivits av Juridiska fakultetens dekanus, professor Mattias Dahlberg.

A handwritten signature in cursive script, appearing to read "Mattias Dahlberg".

Mattias Dahlberg